



NATUR- OG MILJØKLAGENÆVNET

Rentemestervej 8
2400 København NV
Telefon: 72 54 10 00
nmkn@nmkn.dk
www.nmkn.dk

5. juli 2012 • J.nr.: NMK-810-00048 • Ref.: peran

AFGØRELSE

i sag om Tårnby Kommunes afgørelse om aktindsigt i sikkerhedsdokument

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver Tårnby Kommunes afgørelse af 28. november 2011 om aktindsigt, og sagen hjemvises til fornyet behandling og afgørelse i kommunen.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17 i Lov om Natur- og Miljøklagenævnet¹.

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 9 i lov om Natur- og Miljøklagenævnet.

Klagen

Den 19. december 2011 er Tårnby Kommunes afgørelse af 28. november 2011 om aktindsigt påklaget til Natur- og Miljøklagenævnet.

Klageren anfører, at Tårnby Kommune kun har ekstraheret adressen på brændstoflageret og nogle få overordnede oplysningen om nærliggende aktiviteter og datoen for miljøgodkendelsen.

Klageren finder, at Tårnby Kommune ikke har iagttaget ombudsmandens afgørelse om tolkningen af adgangen til risikooplysninger, som medførte en ændring i praksis, således at der skulle ske en mindre indskrænkende tolkning af adgangen til risikooplysninger.

Klager er uforstående over for den lukkede tilgang politiet og kommunen har over for anmodningen om aktindsigt henset til, at de fleste politikredse i dag aktivt foretager en oplysningsindsats omkring risikovirksomheder.

Redegørelse for sagen

Den 16. november 2010 traf Tårnby Kommune afgørelse om afslag på anmodning om aktindsigt i sikkerhedsdokumentet for Brændstoflageret Københavns Lufthavn I/S. Denne afgørelse blev påklaget

¹ Lov nr. 483 af 11. maj 2010 om Natur- og Miljøklagenævnet.

af Nils Mulvad til Miljøklagenævnet den 4. december 2010. Den 8. juni 2011 ophævede og hjemviste Natur- og Miljøklagenævnet sagen til fornyet behandling i kommunen.

Den 28. november 2011 traf Tårnby Kommune afgørelse om aktindsigt i sikkerhedsdokumentet for Brændstoflageret Københavns Lufthavn I/S. Afgørelsen lyder:

Natur- og Miljøklagenævnet har anført, at Tårnby Kommune ikke kan undtage hele Risikodokumentet for Brændstoflageret for aktindsigt, men at der skal ske en konkret vurdering af i hvilket omfang, der kan meddeles aktindsigt i dokumentet på baggrund af retningslinjerne anført i politiets Efterretningstjenestes skrivelse af 10. august 2010. I den forbindelse har Tårnby Kommune fremsendt Risikodokumentet til Københavns Politi til udtalelse vedrørende aktindsigten. Københavns Politis udtalelse vedlægges dette brev.

Københavns Politis udtalelse danner baggrund for Tårnby Kommunes vurderingen af aktindsigten i Risikodokumentet. Tårnby Kommune har besluttet, at der er aktindsigt i den del af Risikodokumentet, som er vedlagt dette brev. Beslutningen om den begrænsede aktindsigt er truffet på baggrund af offentlighedslovens stk. 1 nr. 1 af hensyn til statens sikkerhed.

I henhold til Lov om aktindsigt i miljøoplysninger § 4a kan kommunes afgørelse påklages til Natur- og Miljøklagenævnet. Eventuel klage over afgørelsen skal være skriftlig og skal fremsendes til Tårnby Kommune, Amager Landevej 76, 2770 Kastrup eller tf@taarnby.dk. Klagen vil herefter blive sendt videre til Natur- og Miljøklagenævnet, der er klagemyndighed.

Tårnby Kommune har ved sin afgørelse bilagt risikodokumentet, hvoraf følgende - udover virksomhedens navn og adresse - er ekstraheret:

Oplysninger om virksomhedens nærmeste omgivelser.

Brændstoflagerets placering i lufthavnen fremgår af vedlagte bilag 5.

Brændstoflageret er placeret på et indhegnet område, som kun benyttes til BKL's og tankningsselskabernes aktiviteter. På området er udover selve tankanlægget med tilhørende rørsystemer, pumper, filtre og læsse-ramper indrettet parkeringspladser til tankbiler og dispensere samt bygninger til administrations- og værks- stedsfaciliteter.

Miljøgodkendelse.

BKL I /S har den 17. september 2002 fået meddelt miljøgodkendelse af Brændstoflageret fra Københavns Amt.

I afgørelsen har Tårnby Kommune i øvrigt ladet alle oplysninger i samtlige bilag til sikkerhedsdokumentet undtage for retten til aktindsigt.

Natur- og Miljøklagenævnets bemærkninger og afgørelse

Denne sag vedrører Tårnby Kommunes afgørelse om afslag på aktindsigt i sikkerhedsdokumentet for Brændstoflageret Københavns Lufthavn I/S. Kommunen traf den påklagede afgørelse som en følge af Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse den 8. juni 2011.

Det følger af § 5 i offentlighedsloven, at retten til aktindsigt omfatter alle dokumenter, der vedrører sagen, herunder genpart af de skrivelser, der er udgået fra myndigheden, når skrivelserne må anta-

ges at være kommet frem til adressaten, og indførelser i journaler, registre og andre fortegnelser vedrørende den pågældende sags dokumenter.

Det følger endvidere af miljøoplysningslovens § 2, stk. 3, at i sager om aktindsigt i miljøoplysninger, der er omfattet af bestemmelsen i § 13, stk. 1, i offentlighedsloven skal vedkommende myndighed foretage en konkret afvejning af offentlighedens interesser, der varetages ved udlevering af miljøoplysninger, over for de interesser, der varetages ved at afslå udlevering, ligesom bestemmelsen skal anvendes restriktivt under hensyntagen til samfundets interesse i, at oplysningerne offentliggøres i det konkrete tilfælde.

Ifølge § 13, stk. 1, nr. 1, i offentlighedsloven, kan retten til aktindsigt begrænses i det omfang, det er nødvendigt til beskyttelse af væsentlige hensyn til statens sikkerhed eller rigets forsvar. En anmodning om aktindsigt kan således afslås, hvis det efter et konkret skøn vurderes, at der er nærliggende fare for, at de nævnte interesser vil lide skade af betyding.

Det følger endvidere af offentlighedslovens § 13, stk. 2, at den pågældende skal gøres bekendt med dokumentets øvrige indhold, hvis de hensyn, der er nævnt i bestemmelsens stk. 1, kun gør sig gældende for en del af dokumentet.

Bestemmelsen i offentlighedslovens § 13, stk. 2, indebærer, at myndigheder er forpligtet til selv at foretage en konkret vurdering af, i hvilket omfang de enkelte oplysninger i sikkerhedsdokumenter er omfattet af hensynet til statens sikkerhed.

En afgørelse om afslag på aktindsigt skal ledsages af en begrundelse, jf. miljøoplysningslovens § 4, stk. 3, samt forvaltningslovens² §§ 22-24.

Natur- og Miljøklagenævnet finder, at denne begrundelse skal have en sådan karakter, at det er muligt nærmere at relatere denne til de enkelte oplysninger og karakteren heraf i det dokument, der anmodes om aktindsigt i.

I den foreliggende sag må nævnet antage, at Tårnby Kommune har undtaget oplysninger i offentlighedslovens § 13, stk. 1, nr. 1, om statens sikkerhed.

Hverken sagens materiale eller den påklagede afgørelses begrundelse afspejler, at Tårnby Kommune har foretaget den i loven forudsatte konkrete afvejning af offentlighedens interesser, der varetages ved udlevering af oplysningerne, og de interesser der varetages ved at afslå udlevering af miljøoplysninger. Ligeledes er det ikke ud fra afgørelsen muligt nærmere at relatere begrundelsen til de enkelte de enkelte undtagne oplysninger og karakteren heraf i sikkerhedsdokumentet.

Nævnet finder tillige, at sikkerhedsdokumentet indeholder en lang række af generelle oplysninger, som ikke burde være undtaget retten til aktindsigt under henvisning til hensynet til statens sikkerhed, f.eks. generelle oplysninger om anlægget, sikkerhedsorganisation samt leverandørbrugsanvisninger og brændstofs-specifikationer. F. eks. finder nævnet ikke, at sikkerhedsdokumentets generelle oplysninger om at der opbevares flybrændstof i tankanlæg i tilknytning til Københavns Lufthavn kan

² Lovbekendtgørelse nr. 1365 af 7. december 2007 af forvaltningsloven med senere ændringer

begrunde undtagelse fra retten til aktindsigt, ligesom produktspecifikationen for brændstoffet Jet-A1 fremgår af de respektive producenters hjemmesider.

Tårnby Kommune skal nu træffe afgørelse i overensstemmelse med de retningslinjer, der er angivet i Natur- og Miljøklagenævnets afgørelse af 8. juni 2011.

Natur- og Miljøklagenævnet ophæver Tårnby Kommunes afgørelse af 28. november 2011 om aktindsigt, og sagen hjemvises til fornyet behandling og afgørelse i kommunen.



Line Theil Elikofer
Ankechef

/



Peter Randrup
Fuldmægtig, cand.jur.

Afgørelsen er sendt pr. e-mail til:

Nils Mulvad

nils.mulvad@kaasogmulvad.dk

Tårnby Kommune

kommunen@taarnby.dk