



Kjeld Hansen
Druebjerggård
Tåstrupvej 31
4672 Klippinge

25-11-2014

J.nr.: 2014-28-410-00136/BEFOL

Afgørelse på din anmodning om aktindsigt

Du har ved brev af den 25. september 2014 klaget over Fødevarestyrelsens afslag af 12. september 2014 på din anmodning om aktindsigt i resultater fra stikprøveundersøgelsen igangsat i foråret 2014, herunder aktindsigt i alle dokumenter og hele journallisten. Ved samme brev anmoder du om aktindsigt i, "... *alle dokumenter vedr. undersøgelsen, journallisten samt eventuelle "mavebælter" til ministeren.*"

Fødevarestyrelsen genoptager hermed sagsbehandlingen af din anmodning om aktindsigt af 10. september 2014, samt træffer afgørelse på din aktindsigtsanmodning af 25. september 2014.

For god ordens skyld gengives sagsforløbet nedenfor.

Sagsforløb:

- Ved e-mail af 16. juli 2014 anmodede du om aktindsigt i, blandet andet, "... *resultaterne af den nye stikprøveundersøgelse af 200 svinefarme, hvor dele af resultaterne er blevet udleveret til Landbrug & Fødevarer... alle dokumenterne og journallisten i denne sag.*" Fødevarestyrelsen forstod den sidste del af anmodningen sådan, at den vedrørte sagen om udleveringen til Landbrug & Fødevarer.

Fødevarestyrelsen traf den 29. juli 2014 afgørelse vedrørende ovenstående aktindsigtsanmodning, hvor Fødevarestyrelsen oplyste, at dokumenterne omfattet af aktindsigtsanmodningen desværre ikke kunne udleveres, da "... *projektet ikke er færdigt, hvorfor resultaterne endnu ikke er blevet færdigvaliderede.*" Fødevarestyrelsen oplyste i sammen anledning, at resultaterne ikke var blevet udleveret til Landbrug & Fødevarer, hvorfor der ikke forelå en sag vedrørende udleveringen.

- Ved e-mail af 10. september 2014 genfremsendte du din anmodning om aktindsigt af 16. juli, og anmodede om at få de omfattede dokumenter udleveret. Du henviste til, at eftersom Landbrug & Fødevarer "*helt åbenlyst*" citerede fra undersøgelsen, måtte den derfor være færdig.
- Fødevarestyrelsen svarede dig den 12. september 2014, hvor Fødevarestyrelsen oplyste, at din aktindsigtsanmodning fortsat ikke kunne imødekommes, da undersøgelsen stadig var i dens

udførende fase, hvorfor der hverken forelå færdigvaliderede resultater eller en færdigudarbejdet rapport. Fødevarestyrelsen oplyste derudover endnu engang, at de færdigvaliderede undersøgelsesresultater ikke var blevet udleveret til Landbrug & Fødevarer. Fødevarestyrelsen bemærkede dog, at projektbeskrivelsen kunne udleveres.

- Ved e-mail af 12. september 2014 anførte du, at du ønskede projektbeskrivelsen udleveret. I samme brev henviste du til fødevareministerens udtalelser vedrørende undersøgelsesresultaterne, på samrådsmødet af 27. august 2014. Du udtrykte underen over, hvorfor fødevareministeren "*helt åbenlyst*" kunne citere fra resultaterne af undersøgelsen, hvis de ikke var færdige.
- Ved brev af 16. september 2014 understregede Fødevarestyrelsen endnu engang, at der hverken forelå færdigvaliderede resultater eller en færdigudarbejdet rapport vedr. undersøgelsens konklusioner. Angående fødevareministerens udtalelser på samrådsmødet den 27. august 2014, oplyste Fødevarestyrelsen, at fødevareministeren udtalte sig om de foreløbige resultater af undersøgelsen, og ikke de endelige. Fødevareministeren understregede på samrådet, at han ikke med sikkerhed kunne udtale sig vedr. forekomsten af MRSA i svinebesætningerne, da undersøgelsen ikke var færdig endnu. Projektbeskrivelsen blev også udleveret ved fremsendelse den 16. september 2014.
- Du fremsendte den 25. september 2014 en klage over Fødevarestyrelsens afslag på aktindsigt af 12. september 2014. Med henvisning til den udleverede projektbeskrivelse, undrede du dig over, hvorfor undersøgelsesresultaterne stadig ikke kan udleveres, da det fremgår af projektbeskrivelsen, at projektet skulle være færdigt den 31. august 2014, samt at publicering af slutrapport skulle ske den 30. september 2014.

Afgørelse:

Fødevarestyrelsen genoptager hermed sagsbehandlingen af dine to aktindsigtsanmodninger, af henholdsvis 16. juli 2014 (med genfremsendelse den 10. september 2014) og 25. september 2014.

Begge aktindsigtsanmodninger gengives nedenfor:

Ved e-mail af 16. juli 2014 har du anmodet om aktindsigt i:

- 1) resultaterne af den nye stikprøveundersøgelse af 200 svinefarme, hvor dele af resultaterne er blevet udleveret til Landbrug & Fødevarer, samt
- 2) alle dokumenterne og journallisten i denne sag.

Ved e-mail af 25. september 2014 har du anmodet om aktindsigt i:

- 1) alle dokumenter vedr. undersøgelsen, journallisten samt eventuelle "mavebælter" til ministeren.

Det er Fødevarestyrelsens vurdering, at de oplysninger, du har anmodet om aktindsigt i, er miljøoplysninger, jf. § 3, stk. 1, nr. 1, i miljøoplysningsloven¹, hvorfor din anmodning om aktindsigt er behandlet efter denne lov samt lov nr. 572 af 19. december 1985 om offentlighed i forvaltningen, jf. miljøoplysningslovens § 6, stk. 2.

Angående pkt. 1 af aktindsigtsanmodningen af 16. juli 2014 (med genfremsendelse den 10. september 2014), kan Fødevarestyrelsen oplyse, at undersøgelsens resultater ikke kan udleveres, da de ikke er færdigvaliderede. Fødevarestyrelsen har ikke en endelig dato for, hvornår resultaterne er færdigvaliderede, men forventer, at det sker snarest.

Det følger af offentlighedslovens § 4, 1. pkt. at retten til aktindsigt omfatter de dokumenter, der er indgået til eller oprette af en forvaltningsmyndighed som led i administrativ sagsbehandling i forbindelse med dens virksomhed. En forvaltningsmyndighed kan således ikke give aktindsigt i dokumenter, der endnu ikke er blevet oprettet. Da undersøgelsesresultaterne er under bearbejdelse, og ikke foreligger i en færdigvaliderede udgave, kan Fødevarestyrelsens ikke udlevere resultaterne.

Såfremt Fødevarestyrelsen efter færdigvalideringen modtager en anmodning om aktindsigt i de færdigvaliderede resultater, vil Fødevarestyrelsen naturligvis sagsbehandle anmodningen efter gældende regler og i overensstemmelse med Folketingets Ombudsmands endelig redegørelse af den 6. juni 2014 (Ombudsmandens sag nr. 2014-8), samt eventuelt iværksætte en høring af de berørte besætningsejere med henblik på at få belyst risikoen for, om en udlevering af oplysningerne vil medføre væsentlig økonomisk skade for de pågældende, jf. § 12, stk. 1, nr. 2, i lov nr. 572 af 19. december 1985, jr. miljøoplysningslovens § 2, stk. 3.

Det er korrekt forstået, at ifølge de milepæle, der fremgår af projektbeskrivelsen revision III side 3, skulle projektet planmæssigt være færdig ultimo august 2014, samt at slutrapporten planmæssigt skulle have været publiceret den 30. september 2014. Fødevarestyrelsen vil gerne understrege, at der er tale om en tentativ tidsplan, hvoraf projektets tidsmæssige målsætninger fremgår.

Angående pkt. 2 kan Fødevarestyrelsen oplyse, at de færdigvaliderede resultater ikke er blevet udleveret til Landbrug & Fødevarer, hvorfor der ikke findes en sag vedrørende udleveringen.

Angående pkt. 1 af aktindsigtsanmodningen af 25. september 2014, imødekommer Fødevarestyrelsen hermed din anmodning om aktindsigt fuldt ud, og vedlægger det materiale, der er omfattet af aktindsigtsanmodningen.

Din aktindsigtsanmodning omhandler to sager, jr. nr. 2012-28-64-00439 (MRSA i svinebesætninger 2013-2014) og jr. nr. 2014-28-61-00189 (MRSA i svinebesætninger), med henholdsvis 46 og 86 akter.

Sags-og aktlisterne over sagerne vedlægges denne afgørelse. Til orientering fremgår der 80 CVR/CHR-numre af aktlisterne til sagerne og af akt 7, 51 og 52 i sag med j.nr. 2014-28-61-00189. Angivelsen af CVR/CHR-numrene indikerer udelukkende, hvilken besætning, det pågældende spørgeskema

¹ Senest lovbekendtgørelse nr. 660 af 14. juni 2006 om aktindsigt i miljøoplysninger

omhandler. Der kan derfor ikke, af aktlisterne, udledes noget om de i alt 200 besætnings MRSA-status.

2012-28-64-00439

Af akt nr. 35 fremgår et blankt spørgeskema, som udleveres. De udfyldte spørgeskemaer, der fremgår af akt. 34, 36-41 og 43-46, udleveres ikke, da der er tale om interne dokumenter med ubehandlet data der ikke er givet til udenforstående, der undtages under henvisning til offentlighedslovens § 7, nr. 2. Akt 6 og 32 udleveres ej heller, da der er tale om interne dokumenter med ubehandlet data, der undtages under henvisning til offentlighedslovens § 7, nr. 2

Dokumenterne indeholder ikke oplysninger, der er omfattet af ekstraheringspligten i offentlighedslovens § 11, stk. 1.

Akt 8 - 15 og 25 - 29 er ligeledes interne arbejdsdokumenter, men udleveres efter reglen om meroffentlighed i offentlighedslovens § 4, 2. pkt.

2014-28-61-00189

Akt 21, 22, 37, 79 og 81 er interne arbejdsdokumenter, jf. offentlighedslovens § 7, nr. 2. Dog udleveres dokumenterne i deres helhed, idet de indeholder oplysninger om sagens faktiske grundlag, som er relevante for sagen.

De udfyldte spørgeskemaer, der fremgår af akt. 1- 6, 8, 9, 13, 15, 16, 18-20, 23-36, 38-48, 53-60, 64-66, 69-78 og 80 udleveres ikke, da der er tale om interne dokumenter med ubehandlet data der ikke er givet til udenforstående, der undtages under henvisning til offentlighedslovens § 7, nr. 2. Dokumenterne indeholder ikke oplysninger, der er omfattet af ekstraheringspligten i offentlighedslovens § 11, stk. 1. Af akt nr. 35 i jr. nr.2012-28-264-00439 fremgår et blankt spørgeskema, der udleveres.

Akt 7, 10-12, 14, 17, 49, 51, 52, 61-63, 82 samt bilaget til akt 33 er interne arbejdsdokumenter, men udleveres efter reglen om meroffentlighed i offentlighedslovens § 4, 2. pkt.

Begrundelse

Efter offentlighedslovens § 7, omfatter retten til aktindsigt ikke interne dokumenter. Som interne dokumenter anses bl.a. brevveksling mellem forskellige enheder inden for samme myndighed, jf. offentlighedslovens § 7, nr. 2.

De nævnte akter er ikke omfattet af offentlighedslovens § 8, hvorefter retten til aktindsigt uanset § 7, omfatter visse interne dokumenter, som foreligger i endelig form.

Fødevarestyrelsen har overvejet, om de interne dokumenter bør udleveres efter reglen om meroffentlighed i offentlighedslovens § 4, 2. pkt. Fødevarestyrelsen har i den forbindelse foretaget en afvejning af på den ene side de hensyn, der ligger til grund for bestemmelsen i offentlighedslovens § 7, nr. 2, og på den anden side den berettigede interesse, du som journalist må antages at have i, at anmodningen om aktindsigt imødekommes. Fødevarestyrelsen har på den baggrund fundet grundlag for at udlevere akter 8 - 15 og 25 - 29 i jr. nr. 2012-28-64-00439 og 14, samt bilag til akt 33, 49, 62, 63 og 82 i jr. nr. 2014-28-61-00189.

De undtagne dokumenter er miljøoplysninger, og Fødevarestyrelsen har derfor foretaget en vurdering af, om de interne dokumenter alligevel bør udleveres til dig efter miljøoplysningslovens § 2, stk. 3.

Fødevarestyrelsen har derudover overvejet, om Fødevarestyrelsen i lyset af din anmodning burde udlevere de interne dokumenter med det ubehandlede data.

I medfør af det grundlæggende princip om åbenhed i forvaltningen har Fødevarestyrelsen foretaget en afvejning af på den ene side offentlighedens interesse i at få de ovenfor omtalte akter udleveret, og på den anden side risikoen for at en offentliggørelse inden det endelige analyseresultat foreligger, vil give et misvisende billede af prøveprojekters slutresultater. Konkret finder Fødevarestyrelsen, at risikoen ved udleveringen af de ikke-færdigvaliderede oplysninger vejer tungere end offentlighedens interesse i, at få oplysningerne udleveret på nuværende tidspunkt.

Fødevarestyrelsen har, som følge af denne afvejning, ikke fundet grundlag for at udlevere akterne.

Vedrørende Fødevarestyrelsens afgørelse af 1. september 2014

Fødevarestyrelsen traf den 1. september 2014 meddelelse om imødekommelse af din anmodning om aktindsigt, men fandt samtidig at måtte suspendere udleveringen af det materiale, der indeholder en liste over, hvilke svinebesætninger, Fødevarestyrelsen fandt positive for MRSA under et projekt i efteråret 2011.

Som det fremgik af Fødevarestyrelsens afgørelse af 1. september 2014 var Fødevarestyrelsen indstillet på at afvente domstolens stillingstagen til spørgsmålet om opsættende virkning, idet det dog var en afgørende forudsætning, at der ved domstolen træffes en hurtig afgørelse.

Datoen for domstolens stillingstagen til spørgsmålet om opsættende virkning er fastsat til medio januar 2015. Fødevarestyrelsen har på den baggrund besluttet at afvente dette.

Fødevarestyrelsen vil vende tilbage til dig snarest muligt herefter.

Klagevejledning

Du kan klage over afgørelsen til Fødevareministeriets Klagecenter. Klagen skal indgives til Fødevarestyrelsen, Stationsparken 31-33, 2600 Glostrup. Hvis din klage ikke giver Fødevarestyrelsen anledning til at ændre afgørelsen, sendes din klage til Fødevareministeriets Klagecenter snarest og som udgangspunkt senest 7 arbejdsdage efter modtagelsen af klagen, jf. offentlighedsloven § 37, stk. 1 og 2.

Med venlig hilsen

Beatrice Fogh Larsen
Fuldmægtig, Cand.jur.