

---

**Til:** Tilsynet@statsforvaltningen.dk  
**Fra:** Århus Kommune - Jura Borgmesterens Afdeling (jura@ba.aarhus.dk)  
**Titel:** Udtalelse til Statsforvaltningen - Statsforvaltningens sagsnr.: 2014-216125. Kommunens sagsnr.: 14/027721  
**Sendt:** 02-06-2016 13:58:07  
**Bilag:** Signatur-bevis.txt; Akter 2016.pdf; Akter 2015.pdf; Akter 2014.pdf; image001.png;

Til Statsforvaltningen

Århus Kommune skal herved komme med en udtalelse som anmodet i Statsforvaltningens brev af 20. maj 2016.

#### Underretningspligten

Det er Århus Kommunes opfattelse, at når der i henhold til offentlighedsloven anmodes om udlevering af oplysninger om navn, løn og stillingsbetegnelse for en eller flere medarbejdere, gælder der en pligt for kommunen til i forbindelse med sagens behandling at underrette de pågældende medarbejdere som foreskrevet i offentlighedslovens § 41.

Efter kommunens opfattelse har det ikke betydning for underretningspligten, om anmodningen om udlevering af de pågældende oplysninger sker i form af en begæring om aktindsigt eller et databaseudtræk.

De hensyn og formål, der ligger til grund for underretningspligten i § 41, gør sig gældende i samme omfang, uanset om de pågældende oplysninger udleveres i henhold til en begæring om aktindsigt eller et databaseudtræk.

Underretningspligten har efter kommunens opfattelse dels til formål at sikre, at der træffes en materielt korrekt afgørelse i sagen, idet den enkelte medarbejder i kraft af underretningen får lejlighed til at fremkomme med bemærkninger mv. til sagens behandling, herunder at medarbejderen får lejlighed til at gøre opmærksom på eventuelle ikke-ajourførte oplysninger om sine forhold inden udlevering.

Det bemærkes, at der – for så vidt angår de pågældende personaleoplysninger – ikke foreligger et fuldstændigt sammenfald mellem løndatabasen og de konkrete personalesager. Det hænger sammen med, at løndatabasen har til formål at udgøre grundlaget for lønudbetalingen. Stillingsbetegnelserne – som skal indtastes manuelt – vil i nogle tilfælde være afvigende i databasen, eftersom dette ikke har betydning for lønudbetalingen. Tilsvarende vil der i de konkrete personalesager ikke i alle tilfælde fremgå aktuelle oplysninger om medarbejderens løn, idet overenskomstmæssige (kollektive) reguleringer ikke nødvendigvis vil fremgå af sagen.

Endvidere er der et rent orienteringsmæssigt formål med underretningspligten, dvs. at den ansatte gøres bekendt med anmodningen, af hvem den er fremsat, og hvilke oplysninger, der bliver udleveret, sådan at medarbejderen eksempelvis ikke helt uvarslet skal se sit navn, løn mv. offentliggjort i pressen eller andetsteds.

Det bemærkes, at oplysninger om *privatansattes løn*, som kommunen måtte være i besiddelse af, antages at være undtaget fra aktindsigt, da der er tale om private/økonomiske forhold, som efter den almindelige opfattelse i samfundet med rimelighed kan forlanges unddraget offentlighedens kendskab, jf. offentlighedslovens § 30, nr. 1. (Offentlighedsloven med kommentarer af Mohammad Ahsan, side 518).

For så vidt angår offentligt ansattes løn er det derimod bestemt i offentlighedsloven, at lønoplysninger som udgangspunkt skal udleveres, hvilket også må gælde i forbindelse med databaseudtræk.

Underretningspligten sikrer, at der i den forbindelse tages et vist hensyn til medarbejderen, og dermed at der også tages et hensyn til det offentlige som arbejdsgiver, navnlig i relation til mulighederne for at kunne tiltrække og fastholde kvalificeret arbejdskraft.

Hvis man ikke anser en anmodning om et databaseudtræk af de pågældende oplysninger for omfattet direkte af § 41, er det vores vurdering, at underretningspligten følger af en analog anvendelse heraf eller af principperne om god forvaltningsskik, som omtalt i Betænkning nr. 1349/1997 om aktindsigt i personalesager, side 71-72, samt Betænkning nr. 33/1997-98 over Forslag til lov om ændring af lov om offentlighed i forvaltningen (Aktindsigt i personalesager).

#### Ressourceforbrug

Kommunen har afslået at imødekomme anmodningen om det pågældende databaseudtræk ud fra en ressourcemæssig betragtning, idet opfyldelse af underretningspligten over for ca. 24.000 medarbejdere vil være en omfattende opgave som beskrevet i kommunens oprindelige afgørelse.

Behandlingen af den foreliggende sag vil – pga. underretningspligten – forventeligt nødvendiggøre et eksorbitant og i alle

tilfælde uforholdsmæssigt stort tidsforbrug. Foruden at give individuelle underretninger til ca. 24.000 medarbejdere, i hvilken forbindelse kommunen skal specificere lønoplysningerne mv. for hver enkelt medarbejder, skal der også tages stilling til de eventuelle bemærkninger, som (den første) underretning måtte give medarbejderen anledning til. I forbindelse hermed vil iagttagelse af journaliseringspligten i sig selv være ganske tidskrævende.

Som anmodet vedlægges sagens akter i kronologisk rækkefølge.

Med venlig hilsen

Jakob Frøsig  
Juridisk Konsulent  
+45 4185 4096 +45 8940 2284  
[frja@aarhus.dk](mailto:frja@aarhus.dk)

JURIDISK SERVICE  
Borgmesterens Afdeling  
Aarhus Kommune

Rådhuspladsen 2, 8000 Aarhus C, T +45 8940 2000  
[www.aarhus.dk](http://www.aarhus.dk)



AARHUS KOMMUNE

AARHUS-2017  
EUROPÆISK  
KULTURHØVEDSTAD