

Skatteankestyrelsen
Ved Vesterport 6, 6. sal
1612 København V

HR og Stab
Jura

Østbanegade 123
2100 København Ø

Telefon 72 22 18 18
E-mail via www.skat.dk/kontakt
www.skat.dk

20. februar 2015

J.nr. 15-0662665
Reference Martin Dyhl-
Kristoffersen

Klage over SKATs afgørelse om aktindsigt

SKAT har modtaget mail af 28. januar 2015, hvori Nils Mulvad klagede over SKATs afgørelse af 16. januar 2015.

Ved mail af 9. februar 2015 blev klagen videresendt til Skatteankestyrelsen i medfør af offentlighedslovens § 37, stk. 2, idet SKAT fastholdt sin afgørelse.

Sagens baggrund

Skattelisterne

Efter skatteforvaltningslovens § 17, stk. 1, har SKAT en skærpet tavshedspligt over for uvedkommende med hensyn til oplysninger om bl.a. en juridisk persons økonomiske og erhvervsmæssige forhold.

Uanset bestemmelsen i stk. 1 kan SKAT dog efter skatteforvaltningslovens § 17, stk. 2, offentliggøre følgende oplysninger om skattepligtige efter selskabsskatte- lovens § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, litra a og b, og fondsbeskatningslovens § 1, medmindre de pågældende er fritaget for selvangivelsespligt efter skattekontrol- lovens § 2, stk. 1, nr. 4 eller 5, eller fondsbeskatningsloven § 15, stk. 2 eller 3:

1. Den skattepligtige indkomst efter fradrag af underskud fra tidligere ind- komstår.
2. Årets anvendte underskud fra tidligere indkomstår.
3. Den beregnede skat for indkomståret.
4. Hvilken skattepligtsbestemmelse i selskabsskatte- loven eller fondsbeskat- ningsloven selskabet m.v. er omfattet af, og om selskabet m.v. beskattes efter tonnageskatte- loven.

SKAT har offentliggjort oplysningerne, de såkaldte skattelister, på SKATs hjemmeside, www.skat.dk/skattelister. Oplysningerne kan tilgås ved angivelse af virksomhedens navn eller CVR/SE-nr.

Sagens forløb

Ved mail af 5. januar 2015 anmodede Nils Mulvad om aktindsigt i skattelisterne for 2012 og 2013.

SKAT meddelte ved afgørelse af 16. januar 2015, at SKAT ikke kunne imøde- komme anmodningen.

Supplerende bemærkninger

SKAT kan i det hele henholde sig til afgørelsen af 16. januar 2015. SKAT skal i den forbindelse gøre følgende supplerende bemærkninger:

Udstilling af skattelisterne på SKATs hjemmeside

SKATs procesejer, der er ansvarlig for udstillingen (offentliggørelsen) af skattelisterne, har oplyst følgende om, hvordan SKAT udarbejder og udstiller de skattelister, som er tilgængelige på SKATs hjemmeside:

"De udstillede data om selskabers skattebetaling mv. hentes fra SKATs Datawarehouse. I dette system samles alle oplysninger fra de bagvedliggende systemer og indberetningsløsninger, og det er i Datawarehouse muligt at søge oplysninger ud fra forskellige parametre."

Når en skattemåling er offentliggjort på SKATs hjemmeside, kan der ske ændringer af f.eks. den skattepligtige indkomst m.v.

Procesejereren har i den forbindelse oplyst, at skattemålingen udstilles og opdateres via udtræk fra Datawarehouse ca. 1 gang om måneden, og at SKAT har tilrettelagt processen sådan med henblik på at sikre, at eventuelle ændringer i f.eks. den skattepligtige indkomst m.v. først opdateres og offentliggøres efter, at selskabet har modtaget den nye årsopgørelse.

Det skal hertil bemærkes, at afgørelser, herunder om ændring af skatteansættelsen, skal være bekendtgjort over for dennes adressat, før den har retsvirkning, jf. bl.a. Steen Rønsholdt: Forvaltningsret, 2. udgave, Forlaget Thomson, side 520.

Procesejereren har oplyst, at oplysningerne i SKATs Datawarehouse bliver opdateret tidligere end skattelisterne. I perioden på ca. 1 måned fra skattemålingen er offentliggjort på SKATs hjemmeside til den bliver opdateret og offentliggjort igen, er der derfor ikke nødvendigvis fuld overensstemmelse mellem de oplysninger, som ligger i SKATs Datawarehouse, og skattemålingen, som er tilgængelig på SKATs hjemmeside.

Dataudtræk af skattemålingen

Procesejereren har oplyst, at man har overvejet at foretage et dataudtræk af skattelisterne på følgende to måder:

- Et dataudtræk fra SKATs Datawarehouse på samme måde, som ved udstillingen af skattemålingen til SKATs hjemmeside
- Et dataudtræk af skattemålingen fra SKATs hjemmeside

SKATs overvejelser vedrørende de to muligheder er beskrevet i det følgende.

Dataudtræk fra SKATs Datawarehouse

Procesejereren har oplyst følgende vedrørende muligheden for at lave et dataudtræk fra SKATs Datawarehouse på samme måde, som ved udstillingen af skattemålingen til SKATs hjemmeside:

"SKAT vurderer, at det er forholdsvis simpelt at lave et udtræk fra Datawarehouse, der er udført på samme måde, som udtræk til de offentliggjorte skatteop-

lysninger. Oplysninger kan leveres i eksempelvis excel-format. Udtrækket af oplysningerne skal imidlertid bearbejdes af SKAT"

Processejeren har oplyst, at bearbejdningen af dataudtrækket består i:

- Udarbejdelse af forklarende tekster m.m. med henblik på at gøre dataudtrækket forståeligt og læsbart,
- Kvalitetssikring af dataudtrækket, så det er i overensstemmelse med de offentliggjorte skattelister bl.a. med henblik på at sikre, at afgørelser om ændringer af skatteansættelsen er bekendtgjort for selskaber, før dette offentliggøres i skattelisten, og
- Manuel tilføjelse af oplysninger vedrørende kulbrinteskate.

Processejeren har uddybende oplyst følgende:

"Der skal ske beskæring og tilretning af kolonner og oplysninger, og dataudtrækket skal gøres forståeligt og læsbart, således at oplysningerne ikke kan danne grundlag for misforståelser og fejlfortolkninger. Der skal eksempelvis fjernes oplysninger om sambeskatningskoder, skattepligtiskoder og skatteparagrafkoder. Der vil endvidere ses flere CVR-numre, der relaterer sig til samme indkomster og skatter, og samtidig vil eksempelvis samme kulbrinteskattepligtige indkomster indgå på flere forskellige CVR-numre. Dette vil kræve nærmere information og/eller bearbejdning af dataudtrækket.

Oplysningerne om de kulbrinteskattepligtige enheder ligger ikke i de bagvedliggende systemer på samme måde, som de øvrige oplysninger for selskaber. Disse oplysninger skal tilføres udtrækket og skal endvidere sammenstilles og vises på en forståelig måde.

Endvidere bør der, efter SKATs opfattelse, ske en afstemning og kvalitetssikring i forhold til de offentliggjorte skatteoplysninger, således at det sikres at der er overensstemmelse mellem det udleverede dataudtræk og de offentliggjorte skatteoplysninger. I den forbindelse skal det bl.a. påses, at udtrækket er identisk med de aktuelle oplysninger, som er offentliggjort på SKAT.dk, idet der bl.a. skal tages højde for, at oplysningerne i Datawarehouse opdateres tidligere, end der sker opdatering af oplysningerne på skat.dk"

Efter offentlighedslovens § 11, stk. 1, er det afgørende, om dataudtrækket kan foretages ved få og enkle kommandoer, og der skal i den forbindelse foretages en helhedsvurdering i forhold til den fremsatte anmodning, jf. Mohammad Ahsan: Offentlighedsloven med kommentarer, 1. udgave, 2014, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, side 233, afsnit 4.5.

Det er SKATs opfattelse, at det arbejde, som er forbundet med at udarbejde et dataudtræk fra SKATs Datawarehouse på samme måde, som ved udstillingen af skattelisten til SKATs hjemmeside, ikke kan ske ved få og enkle kommandoer.

Dataudtræk fra SKATs hjemmeside

Processejeren har endvidere oplyst følgende vedrørende muligheden for at imødekomme anmodningen ved at foretage et dataudtræk af skattelisten fra SKATs hjemmeside:

"Det er muligt at lave et direkte udtræk fra web-løsningen, som en kopi af de offentliggjorte skatteoplysninger. Det kræver færre ressourcer til sikring af, at der er fuld overensstemmelse mellem de udleverede oplysninger og de offentliggjorte oplysninger. På nuværende tidspunkt, vil det imidlertid være en opgave, der varetages af en ekstern konsulent. SKAT vurderer, at der skal afholdes omkostninger i størrelsesordenen 10.000 kr. til levering af data, som et direkte udtræk fra web-løsningen.

Det er oplyst, at der ikke i øjeblikket foreligger kompetencer i SKAT, således direkte udtræk fra web-løsningen kan foretages af SKATs egne medarbejdere."

Det er på den baggrund SKATs opfattelse, at SKAT heller ikke kan foretaget et dataudtræk af skattelisten fra SKATs hjemmeside ved få og enkle kommandoer, og at SKAT ikke er forpligtet til at afholde udgifter til en ekstern konsulent med henblik på at imødekomme anmodningen.

Der henvises til Mohammad Ahsan: Offentlighedsloven med kommentarer, 1. udgave, 2014, Jurist- og Økonomforbundets Forlag, side 232, afsnit 4.3.

Med venlig hilsen



Martin Dyhl-Kristoffersen

Fuldmægtig
martin.dyhl-kristoffersen@skat.dk
Direkte telefon 7237 1260