



**SKAT**

Skatteankestyrelsen  
Ved Vesterport 6, 6. sal  
1612 København V

J.nr. 15-0813840  
Den 12. marts 2015

## Vedrørende klage til Ombudsmanden over afgørelse på anmodning om udlevering af dokumenter i excel-format

Jura  
Proces og Administration  
Østbanegade 123  
2100 København Ø

Skatteankestyrelsen har ved brev af 27. februar 2015 anmodet om SKATs udtalelse til klagen til Ombudsmanden. Derudover anmodes SKAT om at fremsende sagens akter, hvilke er vedlagt nærværende udtalelse.

SKAT henholder sig til Skatteankestyrelsens afgørelse. Udover det af SKAT tidligere anførte, kan SKAT dog bemærke følgende:

Det er SKATs opfattelse, at det udelukkende er formen (fx elektronisk, på papir, ved gennemsyn) og ikke formatet (fx excel, PDF, word), der er omfattet af den aktindsigtssøgendes ret efter offentlighedslovens § 40, stk. 1. Dette understøttes efter SKATs opfattelse tillige af lovens forarbejder. Det fremgår af bemærkninger til § 40 i lovforslag L144, side 112, at vedkommende myndighed skal udlevere dokumenterne i den form, som den, der har fremsat anmodningen, ønsker, men at den aktindsigtssøgende derimod ikke har krav på at få gennemført aktindsigten m.v. i et bestemt digitalt format. Lovgiver har således direkte fundet det nødvendigt at sondre mellem form og format, hvilket ikke synes at have været nødvendigt, såfremt lovgivers intention var, at myndigheden som hovedregel altid skulle udlevere i både den form og det format, som den aktindsigtssøgende ønsker. SKAT er således ikke enig i den fortolkning af forarbejderne, der anføres af Ombudsmanden, hvorefter bemærkningerne om at udlevere i et bestemt digitalt format skal ses i sammenhæng med undtagelsesbestemmelsen i offentlighedslovens § 40, stk. 1, nr. om uforholdsmæssigt vanskeligt.

Forarbejdernes bemærkninger om, at offentlighedslovens § 40 omfatter form og ikke format fremgår tillige af Offentlighedskommissionens betænkning, side 808 og af Justitsministeriet Vejledning nr. 9847 af 19. december 2013, side 59.

Ovenstående må tillige ses i lyset af offentlighedslovens formål, jf. offentlighedslovens § 1, der er at sikre åbenhed hos myndigheder m.v. Dette formål er netop opfyldt i sagen, da SKAT har udleveret de anmodede oplysninger.

Det er således SKATs opfattelse, at udlevering i et bestemt digitalt format ikke er omfattet af retten i offentlighedslovens § 40, stk. 1.

For så vidt angår de af Ombudsmanden konkret stillede spørgsmål, kan SKAT oplyse følgende:

SKAT er blevet bedt om at oplyse, hvorvidt det dataudtræk, som SKAT lavede i anledning af Nils Mulvads aktindsigtsanmodning, inden udleveringen forelå i et maskinlæsbart format (excel eller lignende), som det ville være nemt at udlevere, eller om det ville være forbundet med vanskeligheder at udlevere dataudtræk i det ønskede format, fordi det først skulle omformateres.

SKAT lavede det anmodede dataudtræk som et excel-dokument. Dataudtrækket forelå således i et maskinlæsbart format inden udleveringen.

Det bemærkes dog i den forbindelse, at dette efter SKATs opfattelse ikke er afgørende, da formatet efter SKATs opfattelse slet ikke er omfattet af offentlighedslovens § 40, stk. 1,

SKAT er desuden blevet bedt om at oplyse, om der efter SKATs opfattelse forelå en konkret risiko for misbrug af oplysningerne i dataudtrækket, såfremt dataudtrækket blev udleveret i et maskinlæsbart format. Ombudsmanden har i den forbindelse anført, at selve det forhold, at der kan ændres i et dokument ved udlevering i den form, som den aktindsigtssøgende ønsker, ikke er tilstrækkeligt til at afslå aktindsigt i den form.

SKAT har ikke en konkret mistanke om, at journalist Nils Mulvad vil anvende netop de udleverede dokumenter på en retsstridig måde.

SKAT fastholder dog, at udlevering i et maskinlæsbart format generelt medfører en risiko for ændringer i det af SKAT fremsendte og dermed tillige en større risiko for, at de forkerte oplysninger anvendes i offentligheden.

Måtte Skatteankestyrelsen eller Ombudsmanden have brug for yderligere oplysninger, er såvel styrelsen som Ombudsmanden naturligvis velkommen til at kontakte undertegnede herom.

Med venlig hilsen



Bianca Aagaard Mikkelsen

Bianca.Mikkelsen@skat.dk

Direkte telefon 72 37 12 17